

**А.Г. Семкин, доктор экономических наук**

Федеральный научный центр аграрной экономики и социального развития сельских территорий –  
 Всероссийский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства  
 РФ, 123007, Москва, Хорошевское шоссе, 35, корп. 2  
 E-mail: vera\_306@mail.ru

УДК 338.436.33

DOI: 10.30850/vrsn/2019/3/4-7

## СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПРОСТРАНСТВЕННОЕ РАЗВИТИЕ УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ РЕГИОНАЛЬНОГО АПК

*Совершенствование системы управления на основе стратегических направлений пространственного развития регионального АПК в сфере размещения производства играет огромную роль в проведении модернизации управления и аграрного производства. В предложенных методологических и практических подходах даны конкретные рекомендации по реализации программных мероприятий развития цифровой экономики и перспективных направлений на основе обоснованных методов и форм, способствующих пространственному развитию производства и экономики подотрасли и сельских территорий. Одним из путей совершенствования системы управления региональным АПК в сфере размещения производства должен стать стратегический подход, связанный с трансформацией экономических отношений органов регионального управления и местного самоуправления с субъектами аграрного бизнеса на основе информационно-электронных взаимоотношений, где применение цифровых технологий становится основным фактором роста аграрного производства и развития конкурентоспособности. Развитие цифровизации должно происходить в государственных органах власти, необходимо построение эффективных структур управления региональным АПК в информационном пространстве. Эффективность систем управления при размещении производства в АПК, как и в любой другой отрасли, зависит от уровня освоения цифровых технологий и доли затрат на цифровую экономику страны в объемах ВВП. Процессы управления пространственным развитием размещения производства регионального АПК необходимо строить на базе создания новых форм стратегии: вертикально-ориентированные способы и методы взаимодействия государственного управления и аграрного бизнеса. Но при этом одним из главных направлений развития данных отношений должно быть эффективное взаимодействие муниципальных образований и представителей хозяйственно-экономического управления с использованием преимуществ территориально-отраслевого разделения. Применение элементов цифровой экономики в системе регионального АПК на базе приоритетности управления при размещении аграрного производства и построения взаимообусловленных связей хозяйственно-экономического и государственного управления будут способствовать экономическому росту и социальному развитию аграрных товаропроизводителей и сельских территорий, находящихся непосредственно в их взаимодействии.*

**Ключевые слова:** региональный АПК, стратегические направления, государственное управление, цифровая экономика, система управления, размещение производства, информационные технологии.

**A.G. Semkin, Grand PhD in Economical sciences**

Federal Research Center for Agrarian Economy and Social Development of Rural Areas—all-Russian Research  
 Institute of agricultural Economics  
 RF, 123007, Moskva, Xoroshevskoeshosse, 35 korp. 2  
 E-mail: vera\_306@mail.ru

## STRATEGIC SPATIAL DEVELOPMENT OF MANAGEMENT IN THE SPHERE OF REGIONAL AGROINDUSTRIAL COMPLEX

*Improving the management system based on the strategic directions of the regional agricultural sector spatial development in the production distribution area plays a huge role in the management and agricultural production modernization. In the proposed methodological and practical approaches specific recommendations are given on the implementation of program activities for the development of the digital economy and perspective areas based on sound methods and forms that contribute to the spatial development of production and the economy in the sub-industry and rural areas. One of the ways to improve the management system of regional agriculture in the production field should be a strategic approach associated with the transformation of the economic relations of regional authorities and local self-governments with the agricultural business subjects on the basis of information and electronic relationships, where digital technologies the using becomes the main factor of growth of agricultural production competitiveness development. The digitalization development should occur in state authorities, it is necessary to build effective management structures for regional agro-industrial complex in the information space. The effectiveness of management systems when locating production in the agro-industrial complex, as in any other industry, depends on the level of digital technologies mastering and the share of expenditures on the country's digital economy in GDP. The managing processes of the spatial development of the location of the regional agricultural production should be built on the basis of creating new strategy forms: vertically-oriented ways and methods of interaction between the government and the agrarian business. But at the same time one of the main directions of development of these relations should be the effective interaction of municipalities and economic management representatives with the use of the advantages of territorial and sectoral division. The application of the digital economy elements in the regional agro-industrial complex based on the priority of management in locating agricultural production and building interdependent relations of economic and state management will contribute to economic growth and social development of agricultural producers and rural areas directly interacting with them.*

**Key words:** regional agro-industrial complex, strategic directions, public administration, digital economy, management system, production location, information technologies.

Анализ состояния органов управления агропромышленным комплексом на региональном уровне показал, что постоянные реорганизации привели к

резкому снижению качества управления пространственным развитием и взаимодействием в сфере размещения производства АПК. Поэтому совер-

Таблица 1.

**Расходы на цифровую экономику от объемов ВВП в 2017 году, %**

Страна	Расходы государства на цифровую экономику	Инвестиции бизнеса в цифровую экономику	Расходы населения в цифровой сфере	Экспорт ИКТ	Импорт ИКТ	Размер цифровой экономики
США	1,3	5,0	5,3	1,4	-2,1	10,9
Китай	0,4	1,8	4,8	5,8	-2,7	10,0
Великобритания, Германия, Италия, Франция, Швеция (в среднем)	1,0	3,9	3,7	2,5	-2,9	8,2
Индия	0,6	2,7	3,2	5,9	-6,1	6,3
Бразилия	2,7	3,6	2,7	0,1	-1,0	6,2
Чехия	0,5	2,0	2,2	2,9	-2,1	5,5
Россия	0,5	2,2	2,6	0,5	-1,8	3,9

*Источник:* данные CrunchBase Unicorn Leaderboards, Thomas Reuters (составлено автором).

шенствование существующего управления на региональном и муниципальном уровнях должно стать одним из главных направлений его развития, без которого нельзя обеспечить успешное и эффективное функционирование аграрных товаропроизводителей в непростых экономических и производственных сферах деятельности, особенно в условиях санкций и антисанкций, где совершенствование управления должно опираться на комплексное сочетание государственного, хозяйственно-экономического управления и местного самоуправления в информационном пространстве цифровой экономики. [1] Решение данных проблем обеспечит оптимальные условия для развития подотраслей АПК на региональном уровне, а также будет способствовать выполнению программных мероприятий по устойчивому и пространственному развитию сельских территорий.

Формирование более совершенной системы управления региональным АПК в условиях внедрения цифровой экономики должно базироваться на объективной информации представляемой аграрными товаропроизводителями. Поэтому ее сбор, обработка и накопление с возможностью последующего использования требуют тесного взаимодействия государственного, хозяйственно-экономического управления и местного самоуправления. Внедрение цифровой экономики будет способствовать наиболее эффективному принятию управленческих решений в системе инновационно-информационных технологий, а также получению оперативных данных, позволяющих быстро реагировать на своевременное выполнение организационно-экономических мероприятий как для государства, так и для субъектов аграрного бизнеса.

Одним из путей совершенствования системы управления стратегией пространственного развития регионального АПК должен стать стратегический подход, связанный с трансформацией экономических отношений органов регионального управления и местного самоуправления с субъектами аграрного бизнеса на основе информационно-электронных взаимоотношений, где применение цифровых технологий становится основным фактором роста аграрного производства и развития конкурентоспособности. Цифровизация в системе управления региональным АПК может осуществляться на основе взаимодействия государственных органов и аграрных товаропроизводителей по сбору, обработке, передаче и использованию информационного ресурса, который будет способствовать снижению транзакционных издержек и совершенствованию межрегионального обмена в подотраслях АПК, все это в конечном итоге повысит экономическую эффективность всей отрасли в целом.

Основное развитие цифровизации должно происходить в государственных органах власти, где необходимо построение эффективных структур управления региональным АПК в информационном пространстве. Эффективность систем управления в АПК, как и в любой другой отрасли, зависит от уровня освоения цифровых технологий и количества затрат на цифровую экономику страны от объемов ВВП. [2] В таблице 1 приведены данные расходов государства, бизнеса и населения на цифровую экономику, а также доля экспорта и импорта информационно-коммуникационных технологий в процентах от ВВП некоторых стран в 2017 году.

На основании проведенного анализа установлено, что расходы населения и бизнеса в России на развитие цифровой экономики хотя и самые низкие

среди других стран, но они близки к показателям развитых государств Европы. Но, несмотря на это, на фоне низкого экспорта информационно-коммуникационных технологий в ВВП страны (0,5%) и импорта (-1,8%), формируется самый низкий уровень развития цифровой экономики в России по сравнению с другими странами. Поэтому именно органы государственной власти на всех иерархических уровнях должны быть заинтересованы в эффективном развитии цифровой национальной экономики. [5]

Процессы управления пространственным развитием размещения производства регионального АПК необходимо строить на новых формах стратегии: вертикально-ориентированные способы и методы взаимодействия государственного управления и аграрного бизнеса. Но при этом одним из главных направлений развития данных отношений должно быть эффективное взаимодействие муниципальных образований и представителей хозяйственно-экономического управления. Поэтому, с учетом тенденций формирования как региональной, так и национальной цифровой экономики, оказание государственной поддержки, а также взаимодействие с сельскими территориями и населением того или иного муниципального образования или субъектами аграрного бизнеса могло бы осуществляться с внедрением цифровых технологий.

В сфере цифровой экономики необходимо формирование управленческих систем на уровне муниципальных образований с взаимодействием государственного и хозяйственно-экономического управления, которые будут способствовать оптимизации аграрного производства, интеграции экономических процессов и межхозяйственных связей, при одновременном хранении, накоплении и управлении информационными потоками в подотраслях АПК. Для совершенствования эффективности прямой и обратной связи предусмотрена система управления экономическими процессами, в которую вошли следующие модели: стратегическая – оптимизация отраслевой структуры управления с размещением аграрного производства; экономико-математическая – с интерактивной системой формирования адаптивных инновационных техно-

Таблица 2.

**Проблемы и способы решения направлений пространственного развития регионального АПК на государственном и хозяйственно-экономическом уровне**

Основные проблемы	Способы решения
Оторванность системы управления развитием АПК от траектории социально-экономического развития сельских территорий и ее населения	Синхронизация деятельности органов управления развитием АПК с последовательной закономерностью развития муниципальных образований и сельских территорий
Снижение роли государственного управления (прямого) в агропромышленном производстве на иерархических уровнях	Усиление роли местного самоуправления в организационно-экономическом развитии на уровне регионального агропромышленного комплекса
Отсутствие эффективного механизма взаимодействия между государственными, муниципальными структурами управления и аграрным бизнесом	Формирование доверительных, стабильных партнерских отношений на основе прозрачности, уважительности и профессионализма, обеспечивающих элементами цифровой экономики
Снижение роли местного ресурсного потенциала находящегося в ведении аграрных товаропроизводителей и агробизнеса	Развитие приоритетных направлений в IT-технологиях и научных разработках по преодолению зависимости от территориального ресурсного потенциала в муниципальных образованиях
Десинхронизация функциональной нагрузки, ответственности и полномочий муниципальных образований в сфере развития регионального АПК	Приведение в соответствие требований современного периода государственного, муниципального и хозяйственно-экономического управления с использованием цифровой экономики
Отсутствие четкого разграничения компетенций государственных и муниципальных органов управления в региональном АПК	Определение полномочий и границ территориальных органов местного самоуправления в сфере функционирования и развития регионального АПК
Необоснованно увеличен штат и многоуровневость систем управления, кроме управления развитием региональным и муниципальным АПК	Решение вопроса подчиненности, функциональности и функционирования АПК местным органам самоуправления на законодательном уровне
Отсутствие единых целевых установок, предусматривающих одновременную выгоду аграрному производству, сельским территориям, населению и местному самоуправлению	Ведение разнопланового синергетического подхода в эффективном развитии АПК и сельских территорий, благосостояние агробизнеса и сельского населения, государственной и муниципальной власти
Отсутствие четко определенных показателей эффективности деятельности системы хозяйственно-экономического управления АПК на региональном уровне	Необходимо адаптировать систему показателей эффективности работы хозяйственно-экономического управления АПК, исходя из опыта государственного управления в сфере регионального АПК
Снижение роли плановой экономики в функционировании регионального агропромышленного производства	Оптимизация и эффективное размещения аграрного производства, а также планирование наиболее рентабельных сортов сельскохозяйственной продукции
Снижение роли муниципальных образований и контроля за соблюдением экологических требований и норм ведения аграрного производства	Формирование системы управления контролем качества аграрной продукции и используемого сырья на уровне местного самоуправления системой государственных органов
Увеличение отраслевого дисбаланса в сфере хозяйственно-экономического управления	Контроль за развитием АПК и аграрного бизнеса на основе научно-обоснованных подходов, методов и способов
Минимизация государственного управления в обеспечении нормативно-правовой помощи субъектам аграрного бизнеса на всех уровнях	Формирование механизма взаимодействия хозяйственно-экономического и государственного управления по защите прав, полномочий, оказания юридической и финансовой помощи и т.д. аграрному бизнесу
Снижение доверия к властным структурам в сфере АПК, в том числе на региональном и муниципальном уровнях	Формирование управленческих структур по эффективному функционированию АПК и сельских территорий, их инфраструктуры, а также развитию предпринимательства и занятости на селе
Отсутствие возможности ведения не сельскохозяйственных производств и национальных ремесел на уровне региона.	Создание условий для формирования и функционирования малого бизнеса в различных отраслях экономики и возрождение национальных ремесел и других направлений в сельской местности.

логий; прогнозных балансов аграрной продукции, сырья и продовольствия, а также планируемого сценарного развития подотраслей АПК; модель индикативного планирования и прогнозирования системы производственно-финансового и технико-технологического обеспечения аграрных субъектов с оценкой их финансово-производственного функционирования и развития (см. рисунок).

Применение элементов цифровой экономики в системе регионального АПК на базе приоритетности управления размещением аграрного производства и построения взаимообусловленных связей хозяйственно-экономического и государственного управления будут способствовать экономическому росту и социальному развитию аграрных товаропроизводителей и сельских территорий, находящихся непосредственно в их взаимодействии. [3, 4]

Вместе с тем, построение эффективных систем управления пространственным развитием и размещением регионального АПК возможно при ми-

нимизации воздействия негативных и проблемных процессов как в самом агропромышленном комплексе, так и в его управленческих структурах (табл. 2).

Таким образом, необходимы два основных фактора для управления пространственным развитием регионального АПК: 1 – постоянное технико-технологическое обеспечение, в том числе в направлении цифровизации в подотраслях, взаимодействующих с агробизнесом, с целью снижения уровня аналоговых отношений; 2 – создание инновационно-инвестиционной ориентированной среды с развитием информационных технологий в аграрном производстве для дистанционного и автоматизированного управления в региональных структурах АПК. [6]

Главные принципы развития цифровой инфраструктуры – обеспечение ее доступности, внедрение в цифровой сектор экономики, поощрение субъектов аграрного бизнеса, использующих совре-



Схема совершенствования управления региональным АПК в условиях цифровизации

менные цифровые технологии, а также улучшение институциональных условий функционирования подотрасли.

**СПИСОК ИСТОЧНИКОВ**

1. Алтухов, А.И. Российский АПК: современное состояние и проблемы развития / А.И. Алтухов, В.А. Кундиус. – М.: ФГУП «ВО Минсельхоза России», 2004. – 602 с.
2. Алпатов, А.В. Построение эффективных систем управления развитием АПК России в пространстве цифровой экономики /А.В. Алпатов // Экономика, труд, управление в сельском хозяйстве. – 2018. – № 3. – С. 60–66.
3. Воронин, Е.А. Направления и базовые технологии информатизации и управления АПК / Е.А. Воронин, А.Г. Семкин // Научно-информационное обеспечение инновационного развития АПК: (материалы IX Международной научно-практической конференции «ИнформАгро-2017»). – М.: ФГБНУ «Росинформагротех», 2017. – С. 380–383.
4. Семкин, А.Г. Взаимодействие систем управления муниципального АПК в информационном пространстве цифровой экономики /А.Г. Семкин, Е.А. Воронин, В.Г. Быков // Вестник российской сельскохозяйственной науки. – 2018. – № 3. – С. 16–19.
5. Семкин, А.Г. Аспекты совершенствования управления сельским хозяйством Российской Федерации / А.Г. Семкин. – М.: ООО «Угрешская типография». – 2014. – 324 с.
6. Семкин, А.Г. Управление сельским хозяйством региона / А.Г. Семкин. – М.: Издательство «Центр информации и технико-экономических исследований в АПК

Федерального государственного бюджетного научного учреждения Всероссийский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства». – 2015. – 192 с.

**LIST OF SOURCES**

1. Altuxov, A.I. Rossijskij APK: sovremennoe sostoyanie i problemy` razvitiya / A.I. Altuxov, V.A. Kundius. – M.:FGUP «VO Minsel`xozza Rossii». – 2004. – 602 s.
2. Alpatov, A.V. Postroenie e`ffektivny`x sistem upravleniya razvitiem APK Rossii v pro-stranstve cifrovoj e`konomiki /A.V. Alpatov // E`konomika, trud, upravlenie v sel'skom khozyajstve. – 2018. – № 3. – S. 60–66.
3. Voronin, E.A. Napravleniya i bazovy`e tehnologii informatizacii i upravleniya APK / E.A. Voronin, A.G. Semkin // Nauchno-informacionnoe obespechenie innovacionnogo razvitiya APK: (materialy` IX Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii «InformAgro-2017»). – M.: FG-BNU «Rosinformagrotex», 2017. – S. 380–383.
4. Semkin, A.G. Vzaimodejstvie sistem upravleniya municipal`nogo APK v informacionnom prostranstve cifrovoj e`konomiki /A.G. Semkin, E.A. Voronin, V.G. By`kov // Vestnik rossijskoj sel`skoxozyajstvennoj nauki. – 2018. – № 3. – S. 16–19.
5. Semkin, A.G. Aspekty` sovershenstvovaniya upravleniya sel`skim khozyajstvom Rossijskoj Federacii / A.G. Semkin. – M.: ООО «Ugreshskaya tipografiya». – 2014. – 324 s.
6. Semkin, A.G. Upravlenie sel`skim khozyajstvom regiona / A.G. Semkin. – M.: Izdatel`stvo «Centr informacii i tehniko-e`konomicheskix issledovanij v APK Federal`nogo gosudar-stvennogo byudzhethnogo nauchnogo uchrezhdeniya Vserossijskij nauchno-issledovatel`skij institut e`konomiki sel`skogo khozyajstva». – 2015. – 192 s.